

AURRETIAZKO KONTSULTA PUBLIKOAREN IZAPIDEA, 2018RAKO ZERGEN ARLOKO NEURRIEI BURUZKO FORU ARAUAREN AURREPROIEKTUA EGITEKO PROZEDURA HASI BAINO LEHENAGOKOA

Testu arauemailearen aurrekariak eta araudi berriaren bidez konpondu nahi den arazoa

2014ko ekitalditik aurrera, indarrean dago Bizkaian zuzeneko zergapetzearen eredu berria, pertsona fisikoen errentaren gaineko zergari, sozietateen gaineko zergari, ez-egoiliarren errentaren gaineko zergari eta oinordekotza eta dohaintzen zergari dagokienez. Horrekin amaitu zen 2013ko ekitaldirako ondarearen gaineko zerga berreskuratuta eta ezkontidearen edo zuzeneko ahaideen alde egindako dohaineko inter vivos eskualdaketak zergapetuta hasi zen erreforma-prozesua.

Eredu berria hiru urtez indarrean egon ondoren, egindako erreformaren emaitzak aztertu behar dira, erreforma onartu zenean planteatu ziren helburuak bete diren ala ez jakiteko.

Testu arauemailea onartzea beharrezkoa den eta aukerarik egokiena den.

Azterketa hori egin eta gero, helburua da tributuztietan beharrezkoak diren aldaketak egitea bere egunean finkatu ziren helburuak betetzen direla ziurtatzeko. Helburu horien xedea da Bizkaia modernoago, solidarioago, iraunkorago eta lehiakoragoa lortzea, eta, bidez batez, zerga-sistema bidezkoago, progresiboago eta eraginkorago bat sustatzea.

Ekonomi-jardueraren suspertzeak eskatzen du aldaketa horiek orain egitea, fiskalitate susperraldi ekonomikoa sendotzen laguntzeko, indarrean dagoen ongizate-estatuaren berezko gastuak eta zerbitzu publikoak mantentzeko beharrezkoa den finantza-nahikotasuna ahaztu gabe.

Testu arauemailearen helburuak

Hauek dira egin nahi den erreformaren helburuak:

1. Enpresa-jarduera suspertzen laguntzea, eta, horretarako, enpresa-ehuna eta gure enpresen

TRAMITE DE CONSULTA PÚBLICA PREVIA A LA INCOACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN NORMATIVA DEL ANTEPROYECTO DE NORMA FORAL DE MEDIDAS TRIBUTARIAS PARA 2018

Antecedentes del texto normativo y problema que se pretende resolver a través de la nueva regulación

La entrada en vigor de un nuevo modelo de imposición directa en Bizkaia con efectos a partir del ejercicio 2014, centrado en los impuestos sobre la renta de las personas físicas, sociedades, renta de los no residentes y sucesiones y donaciones, vino a culminar el proceso de reforma iniciado con la recuperación para el ejercicio 2013 del impuesto sobre el patrimonio y la sujeción de las transmisiones lucrativas inter vivos entre cónyuges y en línea recta.

Tras tres años de vigencia del nuevo modelo, resulta necesario proceder a una evaluación de los resultados de la reforma implementada, a fin de comprobar si responden a los objetivos que se plantearon en el momento de su aprobación.

Necesidad y oportunidad de la aprobación del texto normativo

Una vez efectuado dicho análisis, se trata de introducir en las distintas figuras tributarias las modificaciones que se estimen necesarias para reforzar el cumplimiento de los objetivos fijados en su día, dirigidos a conseguir una Bizkaia más moderna, solidaria, sostenible y competitiva, contribuyendo a un sistema fiscal más justo, progresivo y eficiente.

La reactivación de la actividad económica aconseja acometer dichas modificaciones en el momento actual, contribuyendo desde la fiscalidad a la consolidación de la recuperación económica, sin perder de vista la necesaria suficiencia financiera para el mantenimiento de los gastos y servicios públicos propios del estado del bienestar vigente.

Objetivos del texto normativo

Los objetivos de la reforma a realizar se concretan en:

1. Contribuir a la reactivación de la actividad empresarial, fortaleciendo el tejido empresarial y la

lehiakortasuna sendotzea.

2. Aberastasunaren eta enpleguaren sorrera sustatzea, enpresen inbertsioa erakartzeko neurrien bidez.
3. Europako epe luzerako inbertsio-funtsen, Europako arrisku-kapitaleko funtsen eta Europako gizarte-ekintzazileko funtsen tratamendu fiskala ezartzea, eta funts horien eraketan parte-hartzea sustatzea.
4. Ekintzaziletza-jarduera sustatzea, enpresa-proiektu berriak ezartzea eta prestakuntza handiko langileak erakartzea, Bizkaiko garapen ekonomikoa lortzeko konpromisoa har dezaten.
5. Zerga-saihestea, zerga-oinarrien higadura eta enpresa-etekinen lekualdatze artifiziosua prebenitzeko, marko fiskaletik eratorritako betebeharrak betetzea. Nazioarteko foroetan sustatu da marko hori, ELGAN eta Europar Batasunean, besteak beste.
6. Sistema fiskalak behar beste diru biltzen duela bermatuko duen zergapetze-maila lortzea, beharrian publikoek eragindako konpromisoak bete ahal izateko.
7. Hizkuntzaren erabilera berrikustea, aldatutako testu arauemailetan genero-ikuspegia txertatzeko, hizkuntzaren erabilera ez-sexista egin dadin, emakume eta gizonen arteko benetako berdintasuna lortzeko eta genero-desberdintasuna desagerrarazteko ekarpen gisa.

Planteatutako arazoa konpontzeko egon daitezkeen bestelako aukerak (arautzaileak eta arautzaileak ez direnak)

Ukituta egon daitezkeen zerga bakoitza aldatzeko berariaz egindako xedapen bat erabili ordez, xedapen arauemaile bakarria erabiltzea tresna egokia da deskribatutako helburuak betetzean ekintza-batasuna eta behar den koherentzia bermatzeko.

competitividad de nuestras empresas.

2. Impulsar la generación de riqueza y de empleo, a través del establecimiento de medidas atractivas para la inversión empresarial.
3. Establecer el tratamiento fiscal de los fondos de inversión a largo plazo europeos, de los fondos de capital riesgo europeos y de los fondos de emprendimiento social europeos, así como la incentivación de la participación en su constitución.
4. Fomentar la actividad emprendedora y la implantación de nuevos proyectos empresariales así como la atracción de personal de alta cualificación que se comprometa en el desarrollo económico de Bizkaia.
5. Cumplir con las obligaciones derivadas del marco fiscal para la prevención de la elusión fiscal, la erosión de las bases imponibles y el traslado artificioso de los beneficios empresariales, impulsado en los foros internacionales como la OCDE y la Unión Europea.
6. Alcanzar un nivel de imposición que asegure la suficiencia recaudatoria del sistema fiscal para hacer frente a los compromisos derivados de las necesidades públicas.
7. Acometer la revisión del lenguaje para la integración de la perspectiva de género en los textos normativos modificados a fin de realizar un uso no sexista del lenguaje, como contribución al logro de la paridad real entre mujeres y hombres y a la erradicación de la desigualdad de género.

Posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias al problema planteado

Frente a la alternativa de utilizar una disposición ad hoc para la modificación de cada figura tributaria potencialmente afectada, la utilización de una única disposición normativa resulta el instrumento idóneo para asegurar la unidad de acción y la necesaria coherencia en el cumplimiento de los objetivos descritos.

